

متن گزارش کمیسیون طرح/لایحه

نتیجه بررسی ضرورت انجام
تحقیق و تفحص تصویب شد

سازمان/وزارتخانه وزارت نیرو

گزارش نهایی :

با سلام و تحیت؛

با احترام، بازگشت به نامه شماره 1121432 مورخ 2/12/1399 در خصوص تقاضای تعدادی از نمایندگان محترم (مذکور در ذیل گزارش) برای تحقیق و تفحص از «عملکرد شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور» به استحضار می‌رساند:

در اجرای ماده (212) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی، با توجه به عدم دریافت اطلاعات از دستگاه اجرایی، موضوع در جلسه رسمی مورخ 5/5/1400 کمیسیون که با حضور 17 نفر حاضرین از نمایندگان عضو کمیسیون و متقاضیان تحقیق و تفحص مطرح و ضرورت انجام تحقیق و تفحص در محورهای ذیل به تصویب رسید.

Report

محورهای تحقیق و تفحص:

- 1- علت تکرار حوادث خسارت بار اخیر بخاطر آب گرفتگی وسیع و گسترده در برخی مناطق شهری کشور و دلایل مسئولیت گریزی و پاسخگو نبودن شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور در قبال این گونه رخدادها که مشکلات و آسیب‌های فراوانی برای مردم به همراه داشته، چیست؟
- 2- علت وجود ضعف در نظارت و ارزیابی عملکرد و عدم تأثیرگذاری مناسب بر وضعیت کارکردی شرکت‌های آب و فاضلاب در خصوص نحوه هزینه‌کرد مبالغ برداشت شده از محل صندوق ذخیره ارزی و تأخیر در اجراء و اتمام پروژه‌های نیمه تمام نظیر آنچه که در خوزستان بر اساس ارزیابی‌های اخیر دیوان محاسبات کشور در گزارش صادره در این مورد قابل مشاهده می‌باشد و منجر به ارجاع آن به دادسرای دیوان جهت شروع رسیدگی به تخلفات مالی و قراردادی گردیده، چیست؟
- 3- دلایل بروز ضعف در مطالعه، برنامه‌ریزی و نظارت و هماهنگی در اجرای طرح‌های آب و فاضلاب

برای تضمین رعایت ضوابط مربوطه و عدم مسئولیت پذیری و فقدان ایفاء نقش و تأثیر در مدیریت و نظارت بر ایجاد و بهره برداری از تأسیسات آب و فاضلاب (بعنوان نمونه پروژه احداث تصفیه خانه ششم آب تهران) کدام است؟

4- علت انفعال در افزایش بازدهی و بهره وری سرمایه و امکانات که زمینه ساز برای استفاده نامطلوب از اعتبارات دولتی و نیز حقوق عمومی شده و نیز ناکارآمدی در مدیریت صحیح سهام و سرمایه های صنعت آب و فاضلاب چیست؟

5- نحوه عملکرد ناکارآمد در نظام انتصابات در رده های مختلف مدیریتی از بخش های عملیاتی و صف گرفته تا ستادی و غیر اجرائی که ضعف و نارسائی و عقب ماندگی را در کارنامه عملکردی برخی از شرکت های آب و فاضلاب استانی به شکل غیر قابل انکاری نمایان نموده است، چگونه است؟

6- دلایل دور زدن قوه مقننه از طریق پیشنهاد، پیگیری و اجرای الحاق شرکت های آب و فاضلاب روستائی در شرکت های آب و فاضلاب شهری به اسم یکپارچه سازی و بر خلاف ماده 19 قانون اجرای سیاست های کلی اصل 44 قانون اساسی، بدون اخذ مصوبه از مجلس شورای اسلامی کدام است؟

7- نحوه هزینه کرد وجوهی که بصورت شهر به شهر بدون حسابرسی محل مصارف آن و بصورت خاص در قالب عناوین و اشکال مختلف مازاد بر تعرفه های رسمی و مصوب کشوری آب بها و فاضلاب بها از طریق اخذ مصوبه از شوراهای اسلامی شهر از مردم دریافت گردیده چگونه است؟

محورهای تحقیق و تفحص:

ثبت نشده است.

«اطلاعات تحقیق و تفحص»

درخواست دهنده: علی خضریان-حوزه انتخابیه:تهران، ری،

تاریخ ثبت : ۱۳۹۹/۱۱/۲۰

شمیرانات، اسلامشهر و پردیس-کد نمایندگی:11094

عنوان تحقیق و تفحص : درخواست تحقیق و تفحص از عملکرد شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور

متن تحقیق و تفحص:

در اهمیت و حساسیت خدمات مورد ارائه به مردم در حوزه آب و فاضلاب و تعطیل ناپذیر بودن اهتمام به موقع و کافی به آن که بطور حتم می بایست با دغدغه مندی و آتیه نگری

مدیریتی برای مردم در بخش توجه به زیرساخت ها همراه باشد، هیچ تردیدی وجود ندارد. اما متأسفانه در طول سالهای گذشته علیرغم اختصاص مبالغ قابل توجه ارزی و ریالی به این مجموعه به دلیل ناکارآمدی مدیریتی و حیف و میل های گسترده مالی نتیجه مطلوب حاصل نگردیده و وضعیت در این بخش بسیار اسفبار و نگران کننده گشته است. آنچه در ماه های گذشته در استان های جنوبی کشور به خصوص خوزستان شاهد بودیم، تنها گوشه ای از سوء مدیریت ها در شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور می باشد. لذا با توجه به اهمیت موضوع و تاثیر بسزای آن در بهبود رفاه عمومی و آسایش اجتماعی مردم و همچنین واکاوی سلسله اهمالات، تخلّفات، سوء جریانات، خسارات، جرائم و در مجموع فعل و ترک فعل های مدیریتی که بنا بر وجود برخی مصادیق مشهود منجر به نقض حقوق عامه در صنعت آب و فاضلاب شده و در نتیجه مشکلات و نارضایتی های عدیده ای را برای عموم مردم به خصوص در برخی نقاط کشور از شهری گرفته تا روستائی بوجود آورده است. تقاضای تحقیق و تفحص از این مجموعه به استناد ماده 212 آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی تقدیم هیأت رئیسه محترم می گردد.

سوال اصلی: علت تکرار حوادث خسارت بار اخیر بخاطر آب گرفتگی وسیع و گسترده در برخی مناطق شهری کشور و دلایل مسئولیت گریزی و پاسخگو نبودن شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور در قبال این گونه رخدادها که مشکلات و آسیب های فراوانی برای مردم به همراه داشته، چیست؟

سوالات فرعی:

ثبت نشده است.

متن طرح

فصل اول- کلیات

ماده 1- هدف از تصویب این قانون، تحقق اهداف مندرج در اصل پنجاهم(50) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و پیشگیری از بروز خسارات و آسیب های محیطزیستی و هماهنگ سازی برنامه ها، طرحها و برنامه های توسعه ای با ملاحظات و الزامات محیطزیستی و سلامت مردم و دستیابی به اهداف توسعه اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و محیطزیستی و تحقق مطلوب مفهوم توسعه پایدار است.

ماده 2- اصلاحات مندرج در این قانون دارای معانی زیر می‌باشد:
الف- شورای عالی: شورای عالی حفاظت محیط زیست (موضوع ماده 2) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست مصوب 1353 و اصلاحات بعدی آن

ب- سازمان: سازمان حفاظت محیط زیست

پ- محیط زیست: منابع طبیعی اعم از تجدیدپذیر و تجدیدنپذیر مانند هوا، آب، خاک، جانوران و گیاهان، مناظر و چشم اندازهای ویژه و محیط انسان ساخت اعم از منابع اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و تأثیر متقابل آنها بر یکدیگر

ت- توسعه پایدار: توسعه‌ای که نیازهای نسل کنونی را بدون به خطر انداختن توانایی‌های نسل‌های آینده برای تأمین نیازهایشان، مرتفع می‌سازد و دارای سه جزء اصلی رشد اقتصادی- فرهنگی، عدالت اجتماعی و حفاظت محیط زیست بوده و توجه به آنها سبب دستیابی به اقتصاد رو به رشد همراه و هماهنگ با تعادل و حفظ محیط زیست و برابری اجتماعی می‌شود.

ث- ارزیابی محیط زیستی: ارزیابی‌هایی که به منظور تنظیم رابطه هماهنگ بین فعالیت‌های توسعه‌ای و اقتصادی در چهارچوب قابلیت‌ها و استعدادهای طبیعی سرزمین و با هدف پیشگیری از ورود صدمات جبران‌ناپذیر به محیط زیست و خدمات بوم‌شناختی (اکولوژیکی) آن صورت می‌پذیرد و در قالب عناوین زیر دسته‌بندی می‌شود:

1- ارزیابی توان: ارزیابی توان محیط زیست (اعم از توان طبیعی اقتصادی و اجتماعی) که برآورد استفاده ممکن انسان از سرزمین برای انواع کاربری‌های مربوط به بخش‌های کشاورزی، صنعت، خدمات و بازرگانی می‌باشد، به نحوی که تخصیص زمین برای هر نوع استفاده، در تناسب با ظرفیت برد بوم‌شناختی و نیازهای اقتصادی اجتماعی منطقه مورد نظر باشد.

2- ارزیابی محیط زیستی راهبردی: فرآیندی نظام‌مند شناسایی و ارزیابی پیامدهای محیط زیستی برنامه‌ها و طرح‌های کلان توسعه‌ای، به منظور تعیین بهترین گزینه‌های ممکن اجرایی جهت دستیابی به توسعه پایدار

3- ارزیابی محیط زیستی پروژه‌ای: فرآیند شناسایی، پیش‌بینی و ارزیابی اثرات محیط زیستی یک طرح و یا پروژه و ارائه راهکارهای حذف یا کاهش اثرات منفی پیش از اجراء و در مرحله مطالعات امکان‌سنجی و مکان‌یابی

4- ارزیابی خطر (ریسک) محیط زیستی: فرآیند شناسایی، پیش‌بینی و کمی‌سازی خطرهای محیط زیستی ناشی از اجرای یک طرح یا پروژه

ج- اثرات مستقیم: اثراتی که مستقیماً در نتیجه اجرای یک پروژه ناشی می‌شوند.

- چ- اثرات غیرمستقیم (ثانویه): اثراتی که مستقیماً از اجرای پروژه منتج نشده و به واسطه اثری دیگر و با کنشهای عوامل محیطی، فیزیکی و شیمیایی بر آن اثر، به وجود می‌آید.
- ح- اثرات جمعی: اثرات به وجود آمده در نتیجه تجمع اثرات یکسان ناشی از پروژه‌ها یا فعالیت‌های مختلف و یا ناشی از فعالیت‌هایی در یک محیط‌گیرنده یکسان یا اثرات باقیمانده پروژه‌های دیگر با اثرات ناشی از یک پروژه در حال حاضر
- خ- خطر محیط‌زیستی: احتمال وقوع یک خطر بر محیط‌زیست انسانی یا طبیعی در حین عملیات ساخت و ساز یا بهره‌برداری

فصل دوم: ارزیابی محیط‌زیستی راهبردی

- ماده 3- برنامه‌ها و طرح‌های کلان توسعه‌ای ملی و استانی که فهرست آنها به تصویب شورای عالی می‌رسد، باید در مرحله تدوین و تصمیم‌گیری مورد ارزیابی محیط‌زیستی راهبردی قرار گیرند.
- ماده 4- دستگاه‌ها و مجریان برنامه‌ها و طرح‌ها باید عوامل اساسی زیر را در انجام مطالعات ارزیابی محیط‌زیستی راهبردی لحاظ نمایند:
- الف- تلفیق ملاحظات محیط‌زیستی با شرایط اقتصادی و اجتماعی برنامه‌ها و طرح‌های موضوع ماده (3) این قانون، متناسب با ارزیابی توان و ظرفیت برد بوم‌شناختی محیط
- ب- بررسی اثرات محیط‌زیستی ناشی از اقدامات و تصمیمات راهبردی در سطح ملی، منطقه‌ای و استانی
- پ- بررسی اثرات جمعی اجرای برنامه‌ها، طرح‌ها و سایر پروژه‌های مربوط
- ت- تعیین مناسب‌ترین گزینه ممکن برای دستیابی به نتایج مورد انتظار جهت تحقق اهداف توسعه پایدار
- ماده 5- در فرآیند مطالعات ارزیابی محیط‌زیستی راهبردی، باید فرصت نظرخواهی از عموم مردم و گروه‌ها و افراد ذی‌نفع (کسانی که به هر نحو از انجام برنامه یا طرح موردنظر متأثر می‌شوند) فراهم شود.

فصل سوم- ارزیابی محیط‌زیستی پروژه‌های

- ماده 6- طرح‌ها و پروژه‌های اجرائی بخش‌های دولتی و غیردولتی اعم از صنعتی، تولیدی، معدنی، عمرانی، زیربنایی و خدماتی که فهرست انواع آنها به تصویب شورای عالی می‌رسد، باید پیش از اجراء و در مرحله امکان‌سنجی و مکان‌یابی، مورد ارزیابی اثرات محیط‌زیستی قرار گرفته و نتایج آن در مرحله اجراء لحاظ شود.
- ماده 7- در مواردی که به تشخیص سازمان، انجام ارزیابی خطر محیط‌زیستی ضروری است، ارزیابی مذکور به ارزیابی اثرات محیط‌زیستی اضافه می‌شود.

ماده 8- ارائه تسهیلات و اعتبارات مالی برای طرحهای مشمول ارزیابی محیطزیستی پروژه‌های، منوط به تصویب گزارش ارزیابی محیطزیستی می‌باشد.

فصل چهارم- مقررات عمومی

ماده 9- در صورت اجرای طرحها و پروژه‌های فاقد تأییدیه گزارش ارزیابی زیست‌محیطی یا اجرای آنها برخلاف مفاد گزارش یادشده، اشخاص حقیقی و حقوقی (اعم از کارفرما و پیمانکار) به تناسب مسؤلیت حقوقی پیش‌بینی شده در قراردادهای مربوط، مسؤول جبران خسارت خواهند بود.

ماده 10- دستگاههای موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات کشوری، موظفند بدون توسعه ساختار تشکیلاتی و از طریق ساماندهی تشکیلات اداری موجود، نسبت به تعیین واحد مسؤول محیطزیست و توسعه پایدار در همان دستگاه اقدام کنند.

ماده 11- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات کشوری و اشخاص حقیقی حقوقی غیردولتی مشمول مقررات این قانون می‌باشند.

ماده 12- نظارت بر حسن اجرای مقررات ارزیابی محیطزیستی راهبردی بر عهده شورای عالی و در مورد مقررات ارزیابی محیطزیستی پروژه‌های بر عهده سازمان می‌باشد.

ماده 13- سازمان موظف است ظرف سه‌ماه آیین‌نامه‌های اجرایی این قانون شامل نحوه اجرای فرآیند ارزیابی محیطزیستی راهبردی و ضوابط، معیارها، دستورالعمل‌ها، فرآیند بررسی و تصویب گزارش‌های ارزیابی محیطزیستی پروژه‌های و تعیین جبران خسارات را تهیه و برای تصویب به هیأت وزیران ارائه نماید.